

정부의 중장기계획수립 의무에
관한 현황 조사

국회입법조사처
NATIONAL ASSEMBLY RESEARCH SERVICE

사회문화조사실 보건복지여성팀
입법조사관 최병근

Tel. 788-4721/Fax. 788-4729
E-mail: choibk68@assembly.go.kr



요 약

질의 요지

- 중장기 계획 수립의무가 규정되어 있는 법률 현황
- 중장기계획 수립의 연구, 해외주요국의 중장기계획 수립동향 등
(회답일 2016.11.22)

■ 조사·분석 방향

- 해당부처에서 제출한 자료를 조사하여 회답함

■ 주 요 내 용

- 보건복지부의 정책 중 중장기계획 수립의무가 규정되어 있는 법률은 총 24개임
- 대부분의 중장기계획은 수립주기를 5년으로 하고 있으나, 첨단의료복합단지 종합계획, 국민기초생활보장 종합계획은 수립주기를 3년으로 하고 있음
- 「의료해외진출법」 제18조에 따른 의료해외진출 및 외국인환자 유치지원 종합계획, 「노후준비 지원법」 제5조에 따른 노후준비 지원에 관한 기본계획, 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」 제6조에 따른 빈곤아동의 복지·교육·문화 등 지원에 관한 기본계획, 「국민기초생활 보장법」 제20조의2에 따른 국민기초생활보장 종합계획 등 4개는 아직 법에 따른 중장기계획을 수립하지 않았거나 수립을 준비 중에 있는 것으로 나타남

목 차

1. 중장기 계획 수립의무가 규정되어 있는 법률 현황 1
2. 중장기계획 수립의 연구, 해외주요국의 중장기계획 수립동향 등 2

<참고문헌>



국회입법조사처
NATIONAL ASSEMBLY RESEARCH SERVICE

1. 중장기 계획 수립의무가 규정되어 있는 법률 현황

근거법률	수립계획	수립주기	수립여부	연구용역사항
의료해외진출법 제18조	의료 해외진출 및 외국인환자 유치 지원 종합계획	5년	수립 중('16.12월 예정)	
공공보건의료에 관한 법률 제4조	공공보건의료 기본계획	5년	수립(2016년 제1차)	제1차 공공보건의료 기본계획 수립연구(2014, 보사연)
저출산·고령사회기본법 제20조	저출산·고령사회기본계획	5년	수립(15년 12월 제3차)	저출산대책 효과성 제고를 위한 개선방안 연구(16.11~) 진행중
노후준비 지원법 제5조	노후준비 지원에 관한 기본계획	5년	미수립('16년 제1차 준비 중)	연구수행 중
아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률 제6조	빈곤아동의 복지·교육·문화 등 지원에 관한 기본계획	5년	미수립	빈곤아동에 관한 실태연구 진행중
아동복지법 제7조	제1차 아동정책기본계획	5년	수립('15년 제1차)	○ 아동정책 지표개발 연구('13년) ○ 아동정책 기본계획 수립지원 연구('14년)
장사 등에 관한 법률 제5조	장사시설 수급에 관한 종합계획	5년	1차 종합계획 수립('12년)	한국보건사회연구원(2011년)
건강검진기본법 제11조	국가건강검진종합계획	5년	수립(2016년 제2차)	제2차('16~'20)국가건강검진 종합계획수립 방안마련연구(2015,건강보험정책연구원)
첨단의료복합단지 지정 및 지원에 관한 특별법 제10조	첨단의료복합단지 종합계획	3년	수립(13년 제2차)	첨단의료복합단지 제2차 종합계획 수립 연구용역: (사)한국바이오협회
치매관리법 제6조	치매관리 종합계획	5년	수립(15년 제3차)	○
노인장기요양보험법 제6조	장기요양기본계획	5년	수립(2012년 제1차)	제1차 장기요양기본계획 수립연구(2012,보사연)
장애인등 편의법 제12조제4항	편의증진 국가종합 5개년 계획	5년	수립(15년 제4차)	미 실시
국민기초생활 보장법 제20조의2	국민기초생활보장 종합계획	3년	미수립	진행 중
사회보장기본계획 제16조	사회보장기본계획	5년	수립('14.8월 제1차)	○
농어촌 주민의 보건복지 증진을 위한 특별법	농어촌보건복지 기본계획	5년	수립(2015년 제3차)	
노숙인등의복지 및 자립지원에관한법률제7조	노숙인 등의 복지 및 자립지원 종합계획	5년	수립(2016년 제1차)	X
제약산업 육성 및 지원에 관한 특별법 제4조	제약산업 육성·지원 5개년 종합계획	5년	수립(13년 제1차)	

근거법률	수립계획	수립주기	수립여부	연구용역사항
한약육성법 제6조	한약육성발전종합계획	5년	수립('16년 제3차)	-
국민영양관리법 제7조	제2차 국민영양관리기본계획	5년	'12년 제1차 기본계획 수립, 현재 제2차 기본계획 수립 중	한국보건산업진흥원
천연물신약연구개발촉진법 제3조	천연물신약 연구개발촉진계획	5년	수립('15년 제3차)	-
보건의료기술진흥법 제4조	보건의료기술육성기본계획	5년	수립('13년 제1차)	-
영유아보육법 제11조	중장기 보육 기본계획	5년	수립(13년12월 제2차)	-
국민건강증진법 제4조	국민건강증진종합계획	5년	수립('15년 제4차)	-
장애인복지법 제10조의2	장애인정책종합계획	5년	수립('13년 제3차)	·제4차 장애인정책발전 5개년 계획 수립방안('12 보사연)

자료: 보건복지부 제출자료(2016.11.21)

2. 중장기계획 수립의 연구, 해외주요국의 중장기계획 수립동향 등

□ 의료 해외진출 및 외국인환자 유치 지원 종합계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용 : 해당 없음¹⁾
- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향 : 해당 없음
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안 : 「의료 해외진출법」에 따라 종합계획에 대해 의료 해외진출 및 외국인환자 유치 정책심의위원회 심의 의결

□ 공공보건의료 기본계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용
 - “제1차 공공보건의료 기본계획 수립연구”(2014, 보사연)에서 공공보건의료 기본계획 수립 배경 및 필요성, 주요 내용 제시

1) 「의료 해외진출법」(‘16.6.23.시행)에 따라 금년도에 제1차 종합계획 수립예정임

- 해당 연구용역에서 공공보건의료 개념 변화(기관 중심 → 기능 중심)를 반영하고 우리나라 의료체계 내 지역·계층·분야별 불균형을 완화하기 위하여 기본계획 수립이 필요하다고 언급

○ 해외 주요국가 중장기계획 수립 동향: 해당 사항 없음

○ 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안

- 「공공보건의료에 관한 법률」에 따라 매년 시·도별, 공공보건의료기관 별 시행계획을 마련토록 하고, 그 결과를 평가하도록 하고 있음

□ 저출산·고령사회기본계획

○ 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용

- 저출산고령사회정책성과평가 연구(2011~2014, 한국보건사회연구원)2)
- 저출산 고령사회 대응을 위한 중장기 정책 개발 연구(2014, 한국보건사회연구원)
- 출산율 반등세로의 전환을 위한 대응전략 마련 연구(2015, 한국보건사회연구원)

○ 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안

- 저출산대책 효과성 제고를 위한 개선방안 연구 진행중(2016.11월~, 한국보건사회연구원)

□ 노후준비 지원에 관한 기본계획

○ 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용 : 노후준비 실태조사 및 노후준비 지원에 관한 5개년 기본계획 수립 연구용역('16.6.24~11.30, 171,600,000원, 보사연, 정경희 박사)

○ 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향 : 해당없음

○ 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안 : 국가노후준비위원회 구성·운영, 노후준비 지원 정책 관련 포럼 개최

□ 빈곤아동의 복지·교육·문화 등 지원에 관한 기본계획

○ 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용 : 아동의 빈곤예방을 위한 실태연구('16.5.1~11.30, 115,550,000원, 보사연, 여유진 박사)

2) 2015년도 성과평가는 연구 진행중

- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향 : 해당없음
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안 : '17년 빈곤아동 기본계획 수립을 위한 연구용역 실시 예정

□ 제1차 아동정책기본계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용 : 아동정책 지표개발 연구('13년, 한국보건사회연구원), 아동정책기본계획 수립지원 연구('14년, 한국보건사회연구원)
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안 : 아동정책평가 연구('16년, 한국보건사회연구원)

□ 장사시설 수급에 관한 종합계획

- 인구 고령화로 인한 사망자 증가, 핵가족 등 가족구조 변화 및 편리성 선호 등 변하고 있는 장사환경에 대한 효과적 대응 필요
 - 화장수요 증가와 화장률 지속 상승에 맞추어 장사시설(화장시설, 자연장지, 봉안시설, 묘지) 설치를 위한 수급 종합계획 수립
 - 장사 등에 관한 법률에 따라 5년마다 국가 및 지자체 수급계획 수립
 - 지속적인 화장수요 증가에 부응하는 국가적 차원의 중장기적 장사시설 확충 방안 마련 필요
- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향 : 해당없음
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안 : 해당없음

□ 국가건강검진기본계획 : 내용 없음

□ 첨단의료복합단지 종합계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용 : 해당 없음
- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향 : 해당 없음
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안 : 첨복합단지 제3차 종합계획 수립을 위한 연구용역 수행 중('16.8~, 한국보건산업진흥원)

□ 치매관리 종합계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용
 - 「제3차 치매관리종합계획 수립을 위한 연구용역」 추진 (분당서울대병원, '15.6~12월)
 - 우리나라 상황에 맞는 치매대응경로 개발, 치매의 중증도 및 증상단계에 적합한 맞춤형 서비스 제공 체계 구축 등을 위한 치매관리종합계획 수립의 필요성 제시
- 해외 주요국의 중장기계획 수립 동향
 - OECD는 G7 Dementia Legacy Event('14.11월 일본 동경)에서 치매 극복을 위한 국가의 전략적 접근 체계인 '10대 핵심정책' 제시
 - WHO는 'First WHO Ministerial Conference on Global Action Against Dementia'('15.3월 스위스 제네바)에서 세계 각국 정부의 치매 예방 및 케어 서비스 개선 조치를 독려하는 등 치매 대응을 위한 국제 협력 및 지원 강화 방안을 제안
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안
 - 구체적인 성과목표 설정을 통한 사업 평가 및 환류를 실시하여 치매관리사업의 중장기적 연속성 및 효과성 확보

□ 장기요양 기본계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용
 - 제1차 장기요양 기본계획 수립 연구(2012, 보사연)에서 장기요양기본계획 수립 배경 및 필요성, 주요 내용 제시
 - 해당 연구용역에서 제도의 보장성 및 내실화를 강화하고 지속가능성을 도모하기 위한 장기요양 중장기 계획 수립의 필요성에 대하여 언급
- 해당 중장기계획과 관련 하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향
 - (일본) 5년 단위로 중장기 계획을 수립하고 있음
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안
 - 「노인장기요양보험법」에 의해 수립된 장기요양기본계획에 따라, 지방자치단체의 장은 세부시행계획을 수립·시행하도록 하고 있음

□ 편의증진 국가종합 5개년 계획

- 공공 및 민간시설의 이용자 편의 확대를 위해 편의증진 중장기 계획 수립 필요

- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향 : 해당 없음
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안 : 「장애인등 편의법」 제 12조에 따른 편의증진심의회 활성화 필요

□ 국민기초생활보장 종합계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용 : 해당 없음
- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향 : 해당 없음
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안
 - 「국민기초생활 보장법」에 따라 종합계획에 대해 중앙생활보장심의위원회 심의·의결

□ 사회보장기본계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용 : 기본계획 수립을 위한 연구용역 실시 ('13.2~11월, 보사연)
- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향: 해당사항 없음
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안 : 제1차 사회보장기본계획 ('14~'18)의 이행을 위해 매해 시행계획 수립('14~'16) 및 평가('14~'15), 기본계획 중간점검('16) 등을 통해 소 생애에 걸친 다양한 복지욕구에 통합적·체계적으로 대응

□ 농어촌보건복지 기본계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용
 - '제3차 농어촌보건복지 기본계획('15~'19)' 수립 시, '제3차 농어촌 기본계획 수립 방향 및 추진과제 발굴' 연구용역 수행('14~'15)
- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향 : 해당없음
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안
 - 「농어촌주민의 보건복지 증진을 위한 특별법」 제8조에 따라 각 연도 추진계획을 수립·시행하도록 함

□ 노숙인 등의 복지 및 자립지원 종합계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용
 - 「노숙인 등의 복지 및 자립지원에 관한 법률」 시행(12.6.8)에 따른 노숙인 복지 및 자립지원 종합계획 수립에 관한 연구용역 실시(12.12)
 - 「제1차 노숙인 등의 복지 및 자립지원 종합계획」 수립을 위한 노숙인 복지시설협회 및 전문가 자문회의 개최(총5회, '14~'15.6)
- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향: 해당없음
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안
 - 종합계획에 따라 매년 관련부처 및 시도별 시행계획 수립 및 평가 추진

□ 제약산업 육성·지원 5개년 종합계획 : 내용 없음

□ 한의약육성발전종합계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용
 - '04.10~'05.8월 한국한의학연구원 주관 '한의약육성발전 종합계획(안) 연구용역 실시
 - 한방의료(한국보건사회연구원), 한약품질(한국한의학연구원), 한방산업(한국산업연구원), 한의약 R&D(한국과학기술정책연구소) 등 4대 분야 연구
- 해외 주요국가 중장기계획 수립 동향
 - (중국) 중의약발전전략규획강요 2016~2030
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안
 - '한의약육성법'에 따라 연도별 시행계획을 마련하여 관계부처 전년도 실적과약 등 실효성 제고

□ 국민영양관리기본계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용
 - 국가 영양관리 기본계획 수립을 위한 연구(2010, 한국보건산업진흥원), 국민영양관리 기본계획 중장기 세부추진 실행계획 수립 연구(2011, 한국보건산업진흥원)
 - 국민영양관리 기본계획의 필요성*, 수립 방향 및 추진체계, 현황 및 문제

점 조사·분석, 세부 실천과제, 단계적 추진 계획 등 제시

- 올바른 식생활 및 영양관리를 통해 만성질환 등 질병을 사전에 예방하기 위한 종합적이고 체계적인 국가 영양관리 정책 수립 필요
- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향
 - (일본) '05년 식육(食育)기본법 제정·시행, '06년부터 5년 주기의 식육추진 기본계획을 수립·시행 중
 - '16.3월 제3차 식육추진 기본계획('16~'20) 수립·공표
 - 기타 미국(Healthy People 2010, 2020) 등에서 국가 차원의 건강증진 종합계획에 포함하여 영양정책을 수립·시행 중
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안
 - 관계 부처 협의를 통해 기존 자원·추진체계 등 연계
 - 국민 의견수렴(설문조사, 공청회, 전문가·사업담당자 간담회 등) 실시
 - 대표 성과지표로 수립되는 세부 시행계획 수립(지자체 등)

□ 천연물신약 연구개발촉진계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용 : 해당 없음
- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향 : 미국의 Botanical Drugs Guidance('00), 중국의 혁신약물과 중약 현대화 계획('02) 등
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안 : 보건의료기술진흥법 제6조 ①항 및 ②항에 근거, 보건의료기술정책심의위원회 심의절차를 거침

□ 보건의료기술육성기본계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및 주요 내용 : '미래복지사회 실현을 위한 보건의료산업 선진화 방안'('10, 복지부)에서 보건의료 R&D 중장기계획에 대한 필요성 제기
- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향 : 미국의 국가 바이오 경제 청사진, EU의 Horizon 2020('14-'20) 등
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안 : 과학기술기본법 제9조 등에 근거, 국가과학기술심의회 심의절차를 거침

□ 중장기 보육기본계획

- 해당 중장기계획에 대한 실효성 및 필요성 논의와 관련된 기존 연구 및

주요 내용 : 해당사항 없음

- 해당 중장기계획과 관련하여 해외 주요국가에서 중장기계획 수립 동향 : 해당없음
- 해당 중장기계획의 실효성 제고를 위한 방안
 - '17년 제3차 중장기 보육 기본계획 수립시 2차 중장기 계획의 성과와 한계 등을 분석하여 제3차 중장기 계획의 실효성 제고
 - '17년 제3차 중장기 보육기본계획 연구용역 추진 검토 예정

<참고문헌>

보건복지부 제출자료



국회입법조사처
NATIONAL ASSEMBLY RESEARCH SERVICE